

Projekt

z dnia 24 stycznia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY POPÓW**

z dnia 29 stycznia 2025 r.

w sprawie ustalenia zasad i wysokości przysługujących diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla sołtysów Gminy Popów.

Na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.),

Rada Gminy Popów uchwała, co następuje:

§ 1. Ustala się miesięczną zryczałtowaną dietę dla sołtysów za realizację zadań sołtysa, wynikających ze statutów sołectw, stanowiącą rekompensatę czasu poświęconego na udział w sesjach Rady Gminy, naradach z Wójtem Gminy, zebraniach sołeckich oraz rekompensatę za inne czynności związane z wykonywaniem funkcji sołtysa, w wysokości 500,00 zł.

§ 2. 1. Dieta ulega zmniejszeniu w następujących przypadkach i wysokościach:

1) w przypadku nieobecności na sesji Rady Gminy - o 20 %;

2) w przypadku nieobecności na zebraniu sołtysów zwołanym przez Wójta Gminy - o 20%;

2. Dieta nie ulega zmniejszeniu w przypadkach opisanych w ustępie 1 niniejszego paragrafu, jeżeli nieobecność na sesji Rady Gminy lub na zebraniu sołtysów zwołanym przez Wójta Gminy, wynika z realizowania w tym samym czasie innych obowiązków związanych z wykonywaniem funkcji sołtysa.

3. W przypadku długotrwałej niemożności wykonywania obowiązków sołtysa, dieta ulega zmniejszeniu o 0,2 % diety przysługującej sołtysowi na podstawie § 1 niniejszej Uchwały za każdy dzień niemożności wykonywania funkcji sołtysa.

4. Łączna kwota potrąceń z tytułów przywołanych w ustępach 1 i 3 niniejszego paragrafu nie może być wyższa niż 100 % wysokości diety przysługującej sołtysowi w danym miesiącu kalendarzowym.

5. W przypadku pełnienia funkcji sołtysa w okresie krótszym niż miesiąc, wysokość diety zostanie obliczona proporcjonalnie do liczby dni sprawowania funkcji.

6. O niemożności wykonywania obowiązków, sołtys zobowiązany jest powiadomić Wójta Gminy w terminie 3 dni roboczych od daty zaistnienia przeszkody, składając pisemne oświadczenie o okresie niewykonywania obowiązków w danym miesiącu.

§ 3. Sołtysowi delegowanemu przez Wójta Gminy w związku z wykonaniem mandatu sołtysa przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodniczący Rady Gminy
Popów

Paweł Zatoń

Uzasadnienie

Uchwała Nr 57/XI/2024 Rady Gminy Popów w sprawie ustalenia zasad i wysokości przysługujących diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla sołtysów Gminy Popów została podjęta w dniu 19 grudnia 2024 roku i doręczona organowi nadzoru w dniu 20 grudnia 2024 roku.

Dnia 10 stycznia 2025 roku wpłynęło do Urzędu Gminy Popów zawiadomienie nr NPII.4131.1.25.2025 o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr 57/XI/2024. W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, że jest ona niezgodna z prawem. W dniu 17 stycznia 2025 roku wpłynęło rozstrzygnięcie nadzorcze nr NPII.4131.1.25.2025 stwierdzające nieważność w/w uchwały w całości.

Organ nadzorczy wskazuje, że zgodnie z przepisem art. 37b ust. 1 ustawy: Rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej. Na podstawie powołanego przepisu ustawy rada gminy powinna zatem określić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej (tu: sołtysom) przysługują diety i zwrot kosztów podróży służbowej, a więc na przykład określić te czynności funkcyjne przewodniczącego organu wykonawczego, za które dieta przysługuje. W uchwale powinna być również uregulowana sytuacja, gdy przewodniczący organu wykonawczego przez dany czasokres nie wykonuje obowiązków wynikających z pełnionej funkcji, czyli nie poniósł żadnych kosztów.

Organ nadzorczy przechodząc do analizy przedmiotowej uchwały wskazał, że Rada w § 2 ust. 1 pkt 3 i 4 uchwały postanowiła, iż: Dieta ulega zmniejszeniu w następujących przypadkach i wysokościach:

- 3) w przypadku długotrwałej niemożności wykonywania obowiązków sołtysa, trwającej co najmniej piętnaście dni - o 50 %;
- 4) w przypadku niemożności wykonywania obowiązków sołtysa obejmującej pełny miesiąc kalendarzowy - o 100 %

Zdaniem organu nadzoru, organ stanowiący gminy nie powiązał wypłaty diet w całości z obowiązkiem faktycznego wykonywania mandatu przez sołtysa.

Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że w podjętej uchwale Rada nie przewidziała sytuacji, w której dany sołtys byłby nieobecny na posiedzeniu Rady lub zebraniu sołtysów, ale równocześnie w tym samym czasie w inny sposób wykonywałby mandat sołtysa. godnie z § 2 ust. 1 pkt 1-2 uchwały w powyżej wskazanej sytuacji dieta takiego sołtysa podlegałaby zmniejszeniu o 20%, pomimo wykonywania w tym samym czasie czynności związanych z mandatem sołtysa. Zdaniem organu nadzoru, taka konstrukcja przepisów uchwały również istotnie narusza art. 37b ust. 1 ustawy.

Przechodząc dalej organ nadzoru wskazuje, że Rada Gminy Popów w § 5 uchwały uregulowała, że: Traci moc Uchwała 178/XXVIII/2020 Rady Gminy Popów z dnia 29 grudnia 2020 roku w sprawie ustalenia zasad i wysokości przysługujących diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla sołtysów Gminy Popów. W tym miejscu należy wskazać, że uchwała z dnia 29 grudnia 2020 r. Nr 178/XXVIII/2020 nie stanowiła aktu prawa miejscowego. W ocenie organu nadzoru niedopuszczalna jest zmiana, bądź uchylenie uchwały nie będącej aktem prawa miejscowego (tzw. uchwały zwykłej) uchwałą posiadającą charakter aktu prawa miejscowego. Uchylenie uchwały powinno nastąpić w takim samym trybie, w jakim uchwała derogowana weszła w życie.

W związku z powyższym po dokonaniu zmian jakie organ nadzoru wymienił w rozstrzygnięciu nadzorczym, podjęcie nowej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Sporządziła: Adrianna Związek – Lisiecka